

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ

ЯЦКО Т.П.,

соискатель Национального центра законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь

Правоприменительная политика представляется одной из неотъемлемых частей правовой политики государства, наличие которой обусловлено правоприменительной практикой. Правовая реализация, которая не носит системного характера, не обеспечивает результативности проводимой правовой политики. Правоприменительная политика имеет свое преломление в реализации права посредством деятельности органов государственного управления и выступает гарантом достижения целей и решения задач, на которые направлена правотворческая политика. Наиболее полным определением правоприменительной политики представляется ее определение как государственной стратегии, определяющей основные направления, методы и средства реализации правовых предписаний [1, с. 7]. Правоприменительная политика как единый комплекс включает в себя правоприменение по отраслям права (гражданского, банковского, таможенного), содержание которой многокомпонентно (реализация идей и правовых задач, соблюдение основополагающих принципов права, разработка научных исследований).

Правоприменительная политика в сфере таможенного дела в Республике Беларусь осуществляется Президентом Республики Беларусь, Государственным таможенным комитетом, судебными органами и реализуется таможнями. Это предопределяется законодательством Республики Беларусь. Так, в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» закреплено, что Президент Республики Беларусь определяет государственную таможенную политику и осуществляет общее руководство таможенным делом; республиканским органом государственного управления, реализующим государственную таможенную политику и осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом, является Государственный таможенный комитет; Государственный таможенный комитет обеспечивает реализацию в таможенных целях задач в сфере таможенного дела и единообразие применения [2]. Свой вклад в ее реализацию вносит Государственный институт повышения квалификации и подготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь.

Республика Беларусь является членом Евразийского экономического союза. В Евразийском экономическом союзе осуществляется единое таможенное регулирование (ст. 1) [3]. Тем самым наряду с национальной правоприменительной политикой в таможенном деле необходимо обособить наднациональную правоприменительную политику, которая осуществляется наднациональными компетентными органами. Таким образом, можно сделать вывод о выстроенном дуализме правоприменительной практики в таможенном деле. Такой дуализм сочетает в себе вторичность национального уровня по отношению к правоприменению органами наднационального уровня и тем самым определяет единство правоприменения на всей территории таможенного союза Евразийского экономического союза.

Направленность правоприменения в таможенном деле призвана обеспечивать практические потребности субъектов таможенных отношений, находясь в рамках требований права Евразийского экономического союза и национального законодательства. Принятие и введение в действие всеми государствами – членами Таможенного кодекса Евразийского экономического союза позволяет сделать вывод о создании общей правовой базы для правоприменительной политики в таможенном деле.

С целью обеспечения единого таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе разработана Стратегия деятельности блока по таможенному сотрудничеству до 2025 года, которая основывается на Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, Основных направлениях реализации цифровой повестки Союза до 2025 года, положениях национальных концепций,

стратегий (программ) развития таможенных служб государств-членов на долгосрочную перспективу, а также результатах тематического исследования текущего состояния таможенного администрирования [4].

Об эффективности проводимой правоприменительной политики в таможенном деле будут свидетельствовать не только принимаемые государством меры в сфере таможенного регулирования, но и в том числе складывающиеся тенденции правоприменительной практики, реализованность на практике норм законодательства, положительный отклик на них участников таможенных правоотношений. Таким образом, разработанные теоретические идеи должны быть реализованы в практической деятельности таможенных органов.

В настоящее время работают общественно-консультативные советы при Государственном таможенном комитете и таможнях. Такой совет является совещательным, консультативным и (или) экспертным органом, участвующим в общественных обсуждениях проектов нормативных правовых актов, которые могут оказывать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности, а также в рассмотрении проблемных вопросов, возникающих в ходе осуществления предпринимательской деятельности. В состав совета входят представители бизнеса, должностные лица Государственного таможенного комитета и таможен. Свой вклад в формирование правоприменительной политики в таможенном деле также вносит Республиканский союз участников таможенных отношений, который является некоммерческой организацией, объединяющей юридических лиц, деятельность которых связана с функционированием таможенной системы и развитием таможенного дела в Республике Беларусь, созданный в целях координации деятельности членов Союза, представления и защиты общих интересов и осуществления совместных программ.

Правоприменительная политика невозможна без разработки и принятия соответствующих стратегий, планов. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь разрабатывает и утверждает стратегию развития таможенной службы Республики Беларусь на каждые пять лет, разрабатывает дорожную карту реализации поставленных стратегией задач. Положения стратегии проходят обсуждение с профильными министерствами и ведомствами, представителями бизнеса; определяются индикаторы, позволяющие оценивать исполнение закладываемых в стратегию механизмов. Главной стратегической целью развития таможенной службы Республики Беларусь определено обеспечение безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности и содействие внешней торговле [5]. В целом стратегия развития таможенных органов ориентирована на дальнейшую автоматизацию таможенных операций и таможенного контроля, совершенствование системы таможенного транзита, прослеживаемости товаров.

Таким образом, правоприменительная политика в таможенном деле сформирована и подкреплена практической деятельностью таможенных органов. В ее формирование активно вовлечены участники таможенных отношений. В то же время полагаем, что совершенствование правоприменительной практики в рассматриваемой сфере неразрывно связано с научной проработанностью содержания стратегий, принимаемых Государственным таможенным комитетом. В условиях цифровизации таможенного регулирования следует внедрять инфографику, определять доступные для публичного ознакомления мероприятия по реализации Стратегии развития таможенных органов, что позволит участникам таможенных правоотношений более точно и системно применять нормы таможенного права. Результатом реализации правоприменительной политики в области таможенного дела будет являться в том числе и интеллектуальная таможня, которая обеспечит безопасность, скорость внешней торговли и будет вызывать доверие у участников таможенных правоотношений.