

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РАМКАХ ЕАЭС

ЯЦКО Т.П.,

соискатель Национального центра законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь

Введение. Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) является международной организацией региональной экономической интеграции [1, ст. 1], которая включает в себя и Таможенный союз государств – членов ЕАЭС. Таможенный союз государств – членов ЕАЭС определен как форма торгово-экономической интеграции государств-членов, предусматривающая единую таможенную территорию [1, ст. 2]. В рамках Таможенного союза ЕАЭС осуществляется единое таможенное регулирование [1, ст. 25], которое включает в себя установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС [2, ст. 1]. Взаимосогласованные действия таможенных органов государств – членов ЕАЭС определяются выстроенной системой, которая обеспечивает реализацию единого таможенного регулирования. В рамках ЕАЭС таможенные органы государств – членов ЕАЭС осуществляют взаимодействие, механизм которого определяется Таможенным кодексом ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС). Взаимодействие таможенных органов в рамках ЕАЭС не представляется разработанным и выстроенным для целей создания и функционирования ЕАЭС. Такому взаимодействию предшествовали этапы, обусловленные развитием интеграционных процессов.

Вопросам сотрудничества и взаимодействия таможенных органов уделяется внимание в рамках исследований в области таможенного и международного таможенного права. Теоретическая база исследования международного таможенного сотрудничества широко представлена в Российской Федерации. Так, указанным аспектам своей работы посвятили такие авторы, как О.Г.Боброва, Н.Э.Буваева, А.А.Костин, О.В.Костина, О.А.Москаленко. В Республике Беларусь этим вопросам уделяли внимание А.Н.Сиротский, А.З.Игнатюк, Л.И.Тарарышкина, В.А.Острога, И.В.Цыкунов. Вместе с тем недостаточно рассмотрены вопросы соотношения сотрудничества и взаимодействия таможенных органов, этапы развития сотрудничества, которые предопределяют становление взаимодействия таможенных органов, что обуславливает актуальность научной статьи. Необходимость формирования единого подхода к деятельности таможенных органов государств – членов ЕАЭС в условиях единого таможенного регулирования также подчеркивает актуальность исследования вопросов таможенного взаимодействия в рамках ЕАЭС.

Основная часть. Таможенное регулирование базируется на правоотношениях, связанных с перемещением товаров из одного государства в другое, вследствие чего в его основе всегда присутствует иностранный элемент. Перемещение товаров через таможенную границу способствует развитию трансграничного сотрудничества. Необходимость торгово-экономического развития обуславливает стремление к международному сотрудничеству, т.е. к правовому выходу таможенных правоотношений за рамки государственных границ. Таким образом, развитие международной торговли, международного туризма и иных сфер деятельности, которые не могут быть урегулированы исключительно национальным законодательством, обуславливает необходимость таможенного сотрудничества в таможенной сфере. Международное таможенное сотрудничество представляет собой важное направление международного сотрудничества государств в целом и состоит в координации их усилий в сфере международных отношений, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенные границы [3, с. 8]. Сотрудничество таможенных органов носит объективный характер, предопределяемый развитием международного сотрудничества в целом, поскольку государства, а также интеграционные объединения

нуждаются в выстраивании эффективного механизма перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Применяя международные таможенные конвенции (Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов 1956 г., Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 г., Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 г.), таможенные органы осуществляли сотрудничество и с международными организациями, и с таможенными органами иностранных государств. Нормативного закрепления понятие «сотрудничество таможенных органов» не получило. Таможенное сотрудничество предполагает взаимодействие таможенных или иных органов различных государств, уполномоченных в области таможенного дела. Определение «таможенное» в терминологическом словосочетании «таможенное сотрудничество» уже служит указанием на то, что оно складывается, во-первых, между таможенными администрациями нескольких стран или международными организациями и таможенными администрациями; во-вторых, по вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов [4, с. 85].

Начиная с Таможенного кодекса Республики Беларусь (далее – ТК Республики Беларусь) 1993 г., можно проследить нормативное закрепление сотрудничества таможенных органов Республики Беларусь с таможенными и другими компетентными органами иностранных государств, международными и межправительственными организациями по таможенным вопросам [5, ст. 6] как одного из направлений деятельности таможенных органов Республики Беларусь. Аналогичная норма содержалась в ТК Республики Беларусь 1998 г. и 2007 г. Невозможность полноценного выполнения стоящих перед таможенными органами Республики Беларусь задач без сотрудничества в первую очередь с таможенными органами сопредельных государств и государствами, с которыми установлены наиболее тесные торгово-экономические отношения, привела к заключению ряда двухсторонних и многосторонних договоров о сотрудничестве в таможенном деле (Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Туркменистана о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 18 июля 2009 г., Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 15 апреля 1994 г.). Тем самым сотрудничество таможенных органов двух и более государств можно определить как совместную деятельность таможенных органов по разрешению функциональных вопросов в области таможенного дела, урегулированную международными соглашениями.

Рассматривая сотрудничество таможенных органов как особый вид совместной деятельности, урегулированной международными соглашениями, можно увидеть, что сфера торгово-экономических, культурных взаимоотношений шире сферы взаимоотношений, охватываемых международными соглашениями. Необходимость в дополнительной информации для разрешения вопросов, возникающих в сфере таможенного регулирования, может быть разрешена посредством принципа взаимности. Вместе с тем, учитывая, что сфера таможенного регулирования неразрывно связана с вопросами национальной безопасности, принцип взаимности не обеспечивает полноценного сотрудничества, поскольку не предполагает обязательности такого сотрудничества.

Таможенное сотрудничество является деятельностью таможенных органов, отвечающей интересам национального государства. Коренным образом меняется ситуация, когда речь идет о деятельности таможенных органов в рамках интеграционных образований, поскольку деятельность таможенных органов должна отвечать задачам интеграции.

Практическим подтверждением обозначенного вывода является Договор об Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза от 22

июня 2011 г. Учреждение Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза (далее – Объединенная коллегия) Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации позволяло координировать взаимодействия таможенных служб государств – членов Таможенного союза, обеспечивать реализацию целей и задач Таможенного союза, унифицировать применение таможенного законодательства и таможенного регулирования по вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов государств Таможенного союза [6, ст. 1]. Деятельность Объединенной коллегии продолжается и в рамках ЕАЭС в целях обеспечения реализации задач ЕАЭС, унифицированного применения регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования.

С вступлением в силу в июле 2010 г. Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК Таможенного союза) сотрудничество таможенных органов государств – членов Таможенного союза начинает выстраиваться в рамках взаимной административной помощи, под которой понимались действия по поручению другого таможенного органа или совместно с ним в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и предупреждения, пресечения нарушений таможенного законодательства Таможенного союза [7, ст. 23]. Взаимная административная помощь включала в себя обмен информацией между таможенными органами государств – членов Таможенного союза; взаимное признание решений, принятых таможенными органами; проведение отдельных форм таможенного контроля, установленных ТК Таможенного союза, таможенным органом одного из государств – членов Таможенного союза по поручению таможенного органа другого государства – члена Таможенного союза. Обмен информацией между таможенными органами предусматривался в рамках международных договоров государств – членов Таможенного союза, в том числе с использованием информационных систем и информационных технологий [7, ст. 124]. Этому механизму соответствовал и Закон Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь», который не содержал специальных норм, регулирующих взаимоотношения таможенных органов в рамках Таможенного союза. В настоящее время указанный нормативный правовой акт содержит нормы, которые определяют, что таможенные органы Республики Беларусь взаимодействуют с таможенными органами государств – членов ЕАЭС, государственными органами, иными органами и организациями государств – членов ЕАЭС и Евразийской экономической комиссией, в том числе с использованием информационных систем и информационных технологий, в соответствии с ТК ЕАЭС, Договором о ЕАЭС, иными международными договорами Республики Беларусь, актами, составляющими право ЕАЭС, национальным законодательством [8, ст. 279].

Договор о ЕАЭС, вступивший в силу с 1 января 2015 г., определил функционирование Таможенного союза ЕАЭС, в рамках которого осуществляется единое таможенное регулирование. ТК ЕАЭС единообразно определил структуру таможенных правоотношений в ЕАЭС, механизмом реализации норм которого стало выступать взаимодействие таможенных органов. ТК ЕАЭС содержит отдельную главу, посвященную вопросам взаимодействия таможенных органов ЕАЭС. основополагающим документом для взаимодействия таможенных органов государств – членов ЕАЭС определен сам ТК ЕАЭС. Взаимодействие также осуществляется в соответствии с Договором о ЕАЭС, международными договорами в рамках Союза и (или) законодательством государств-членов. Таким образом, взаимодействие таможенных органов государств – членов ЕАЭС осуществляется в порядке, определяемом актами наднационального характера.

Среди путей взаимодействия таможенных органов государств – членов ЕАЭС, определяемых ТК ЕАЭС, необходимо выделить обмен информацией на регулярной основе в электронной форме наряду с традиционным предоставлением сведений и документов,

совершением действия/участием в их совершении. Обмен информацией на регулярной основе между таможенными органами государств – членов ЕАЭС представляет собой обмен сведениями из деклараций на товары и иных документов, перечень которых определен в ТК ЕАЭС. Особенностью такого взаимодействия необходимо выделить его форму: оно осуществляется в электронном формате, что позволяет решать вопросы оперативности и идентичности информации и сведений.

Касаясь вопроса взаимодействия с таможенными органами государств, не являющихся членами ЕАЭС, следует отметить, что в ТК ЕАЭС используется и понятие «сотрудничество». Так, в ст. 369 ТК ЕАЭС определено, что взаимодействие и сотрудничество с таможенными и иными органами государств, не являющихся членами Союза, а также с международными организациями осуществляется в соответствии с международными договорами Союза с третьей стороной и (или) международными договорами государств-членов с третьей стороной. Анализ ТК ЕАЭС позволяет определить взаимодействие таможенных органов государств – членов ЕАЭС как деятельность таможенных органов государств – членов ЕАЭС в целях выполнения возложенных на них задач и осуществления функций в соответствии с ТК ЕАЭС, Договором о ЕАЭС, международными договорами в рамках ЕАЭС и (или) законодательством государств-членов. Это, в свою очередь, позволяет определить, что понятия «взаимодействие» и «сотрудничество» не являются равнозначными в разрезе деятельности таможенных органов. Поскольку взаимодействие таможенных органов в рамках ЕАЭС представляется как согласованная деятельность таможенных органов государств – членов ЕАЭС. В то же время сотрудничество таможенных органов обусловлено необходимостью разрешения определенных тождественных задач, стоящих перед таможенными органами различных государств. Взаимодействию таможенных органов в рамках ЕАЭС предшествовали этапы сотрудничества в рамках двусторонних и многосторонних соглашений в области таможенного дела, сотрудничество в процессе создания и функционирования Таможенного союза.

Заключение. Традиционно самой распространенной формой оказания взаимного содействия для таможенных органов различных государств является сотрудничество в рамках международных соглашений. Единое таможенное регулирование определяет необходимость наличия единого акта, регулирующего таможенные правоотношения и определяющего единый механизм таможенного дела. Формирование единого механизма таможенного регулирования в рамках ЕАЭС не исключает сотрудничества с иными таможенными органами и международными таможенными организациями, поскольку такое взаимодействие отвечает интересам государств – членов ЕАЭС и обеспечивает применение разработанных в рамках международных организаций стандартов. В частности, при разработке ТК ЕАЭС учитывались положения Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, заключенной в г. Киото 18 мая 1973 г. Единое таможенное регулирование в рамках ЕАЭС реализуется и посредством деятельности таможенных органов государств – членов ЕАЭС. Таким образом, взаимодействие таможенных органов в рамках ЕАЭС направлено на реализацию единого таможенного регулирования.

Созданию правового механизма взаимодействия таможенных органов в рамках ЕАЭС предшествовал накопленный опыт такого сотрудничества в рамках зоны свободной торговли СНГ и Таможенного союза. Зона свободной торговли продолжает функционировать в рамках СНГ, а Таможенный союз фактически трансформировался в Таможенный союз ЕАЭС. Характерной чертой Таможенного союза выступает высокая координация таможенного сотрудничества. Таким образом, таможенное сотрудничество можно рассматривать как базис для последующей трансформации во взаимодействие таможенных органов в рамках интеграционного образования. Вместе с тем соглашения в области таможенного

сотрудничества являются основой для дальнейшего развития взаимодействия, а не стимулирующим фактором для развития взаимодействия таможенных органов. Все указанное выше позволяет сделать вывод о том, что определению порядка взаимодействия таможенных органов в рамках ЕАЭС способствовал интеграционный процесс, приведший к образованию ЕАЭС. Взаимодействие таможенных органов в ЕАЭС определено общими процессами в сфере таможенного регулирования в ЕАЭС, единым ТК ЕАЭС. Взаимодействие таможенных органов в рамках ЕАЭС не исключает дальнейшего развития международного таможенного сотрудничества с учетом национальных интересов.