

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ БРАЧНО-СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Н.С.МИНЬКО,

кандидат юридических наук, доцент,

доцент кафедры теории и истории

государства и права Академии управления

при Президенте Республики Беларусь

В статье 3 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь» (далее – Закон) был предусмотрен ряд изменений и дополнений в действующий Кодекс Республики Беларусь о браке и семье (далее – КОБС), вступивших в законную силу с февраля 2019 года и затрагивающих имущественные и личные неимущественные права субъектов брачно-семейных отношений, отдельные полномочия государственных органов и осуществляемых ими процедур в рассматриваемой сфере, а также уточнение ряда формулировок. Настоящая статья посвящена анализу предусмотренных Законом новаций.

В ранее действовавшей редакции ч. 5 ст. 21 КОБС предусматривалось, что изменение супругами фамилии после вступления в брак осуществляется в общем порядке согласно нормам гл. 24 КОБС «Регистрация перемены фамилии, собственного имени, отчества». Согласно новой редакции вышеуказанной статьи изменение супругами или одним из них фамилии, избранной при заключении брака в органах, регистрирующих акты гражданского состояния, указанных в ч.ч. 1 и 2 ст. 194 КОБС, на фамилию другого супруга, двойную фамилию, состоящую из добрачных фамилий супругов, осуществляется один раз в порядке, установленном для внесения изменений в записи актов гражданского состояния. Изменение супругами или одним из них фамилии в иных случаях осуществляется в порядке, установленном КОБС и иными актами законодательства для перемены фамилии, собственного имени, отчества. Отметки об изменении фамилии, собственного имени, отчества согласно приложению 5 к Инструкции о порядке внесения и аннулирования органами, регистрирующими акты гражданского состояния, отметок в документы, удостоверяющие личность, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 29 октября 2008 г. №60, вносятся отделами загса в документы, удостоверяющие личность лиц, в отношении которых произведено внесение изменений, исправлений в записи актов гражданского состояния. Отметки об изменении имени вносятся в случае внесения изменений, исправлений в записи актов гражданского состояния на основании заключения отдела загса либо при установлении в судебном

порядке неправильностей в записях актов гражданского состояния. В иных случаях отметки об изменении фамилии, собственного имени, отчества в документы, удостоверяющие личность, не вносятся. Отметка об изменении имени вносится отделом загса при выдаче заявителю нового свидетельства о регистрации акта гражданского состояния согласно изменениям, внесенным в запись акта гражданского состояния.

Конкретизированы сроки расторжения брака органом, регистрирующим акты гражданского состояния. Так, согласно ч. 2 ст. 351 КОБС расторжение брака производится органом, регистрирующим акты гражданского состояния, в согласованный с супругами срок, но не ранее чем через месяц и не позднее чем через два месяца со дня подачи совместного заявления о расторжении брака. Ранее действовавшая редакция анализируемой нормы предусматривала, что расторжение брака производится органом, регистрирующим акты гражданского состояния, по истечении одного месяца со дня подачи совместного заявления о расторжении брака.

В новой редакции ст. 78 КОБС решается задача обеспечения возможностей и равенства прав на общение родных братьев и сестер друг с другом, деда и бабушки с внуками, прадеда и прабабушки с правнуками. Так, родные братья и сестры имеют право на общение друг с другом, а дед и бабушка, прадед и прабабушка имеют право на общение соответственно с внуками, правнуками. В случае отказа родителей, опекунов, попечителей ребенка от предоставления родным братьям и сестрам возможности общаться друг с другом, а деду и бабушке, прадеду и прабабушке – возможности общаться соответственно с внуками, правнуками порядок общения определяет суд, за исключением случаев, когда такое общение не отвечает интересам ребенка. В решении суда указываются время, место и порядок такого общения. При этом должно учитываться желание ребенка, достигшего десяти лет.

В отношении порядка защиты прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в социально опасном положении, в ч. 1 ст. 116 КОБС формулировка «заболевание, при котором родители не могут выполнять родительские обязанности» конкретизируется: «наличие у родителей заболевания, состояния, препятствующих выполнению родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей».

Часть 5 данной статьи изложена в уточненной редакции: «Порядок, сроки проведения обследования условий жизни и воспитания ребенка, порядок признания детей находящимися в социально опасном положении, критерии и показатели социально опасного положения, форма плана защиты прав и законных интересов ребенка устанавливаются Правительством Республики Беларусь». Это предполагает

необходимость разработки и законодательного установления четких критериев и показателей социально опасного положения в новом нормативном правовом акте, принятом на уровне Правительства Республики Беларусь.

В новой редакции ч. 4 ст. 118 КОБС, предусматривающей устройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, выполнение обязанностей опекуна, попечителя временно возлагается персонально на руководителя органа опеки и попечительства до усыновления детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, устройства их на воспитание в опекунскую семью, приемную семью, детский дом семейного типа, детское интернатное учреждение или учреждение профессионально-технического, среднего специального, высшего образования.

Претерпели изменения ч.ч. 3 и 5 ст. 132 КОБС, предусматривающие соответственно, что при усыновлении ребенка лицом, не состоящим в браке, в запись акта о рождении усыновленного ребенка сведения о фамилии матери (отца) вносятся по фамилии усыновителя, а собственное имя и отчество матери (отца) усыновленного ребенка записываются по указанию усыновителя; также для обеспечения тайны усыновления и в интересах ребенка по просьбе усыновителей могут быть изменены место и дата рождения усыновленного ребенка. При этом место рождения усыновленного ребенка может быть изменено на место рождения в пределах Республики Беларусь независимо от места его рождения, а дата рождения может быть изменена не более чем на один год и не позднее даты совершения записи акта о рождении. Эти положения нацелены на совершенствование порядка и условий регистрации актов гражданского состояния.

Закон предусматривает корректировку норм КОБС, устанавливающих основания к отмене усыновления (ст. 138). В частности, исключено положение о том, что усыновление ребенка может быть отменено в случае, если усыновители не могут выполнять родительские обязанности в связи с наличием заболевания, включенного в перечень, предусмотренный ч. 3 ст. 93 КОБС, утверждаемый Министерством здравоохранения Республики Беларусь, во избежание дублирования указанной нормы и положений ст. 125 КОБС. При этом перечень данных оснований по-прежнему остается открытым. Так, усыновление ребенка также может быть отменено в иных случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 125 КОБС, если это необходимо для защиты прав и законных интересов ребенка.

Уточнена формулировка ряда статей гл. 14 КОБС в отношении опеки и попечительства.

Так, в целях согласованности нововведений, внесенных в Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее – ГК) о признании гражданина недееспособным (ст. 29) и ограничении дееспособности граждан (ст. 30) соответственно скорректированы формулировки ст.ст.

144 и 145 КОБС. Согласно новой редакции ст. 144 КОБС («Лица, над которыми устанавливается опека») в соответствии с ГК опека устанавливается над малолетними, а также над лицами, признанными судом недееспособными.

В статье 145 КОБС («Лица, над которыми устанавливается попечительство»), предусматривающей, что в соответствии с ГК попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, а также над лицами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами, с 1 августа 2020 года слова «вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами» будут исключены.

В части 3 ст. 151 КОБС предусмотрено временное возложение на руководителя органа опеки и попечительства выполнение обязанностей опекуна или попечителя (до назначения опекуна или попечителя), если лицу, нуждающемуся в опеке или попечительстве, в течение месяца не назначен опекун или попечитель. Опекун или попечитель должен быть назначен не позднее месячного срока со дня, когда органу опеки и попечительства стало известно о необходимости установления опеки или попечительства.

Статья 157 КОБС с 1 августа 2020 года будет предусматривать уточнение обязанностей опекунов и попечителей по охране личности и здоровья несовершеннолетних, совершеннолетних подопечных и защите их прав и законных интересов. Так, согласно нововведениям опекуны и попечители совершеннолетних лиц, признанных недееспособными либо признанных ограниченно дееспособными вследствие психического расстройства (заболевания), обязаны, кроме того, принимать меры по обеспечению оказания подопечным необходимой медицинской помощи. В случае улучшения состояния здоровья такого подопечного опекун или попечитель обязан обратиться в суд с заявлением о признании недееспособного гражданина дееспособным или о признании недееспособного гражданина ограниченно дееспособным вследствие психического расстройства (заболевания) либо об отмене ограничения дееспособности гражданина, который был признан ограниченно дееспособным вследствие психического расстройства (заболевания).

Обязанности, предусмотренные ч. 1 данной статьи, не возлагаются на попечителей лиц, признанных ограниченно дееспособными вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами.

Конкретизирована формулировка абз. 8 ч. 1 ст. 167 КОБС: так, орган опеки и попечительства освобождает опекунов, попечителей от выполнения ими своих

обязанностей, в том числе при помещении совершеннолетних подопечных в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, дома-интернаты для детей-инвалидов для постоянного проживания, а также в учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности, психиатрический стационар (при помещении на принудительное лечение в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК), иные учреждения.

Аналогичным образом уточнена формулировка ч. 2 ст. 169 КОБС («Опекуны, попечители детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и совершеннолетних подопечных»). Так, опекунами, попечителями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на государственном обеспечении в детских интернатных учреждениях, учреждениях профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, а также совершеннолетних подопечных, помещенных в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, дома-интернаты для детей-инвалидов для постоянного проживания, а также в учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности, психиатрический стационар (при помещении на принудительное лечение в соответствии с УК), иные учреждения, являются руководители указанных учреждений. Родители-воспитатели детских деревень (городков) на безвозмездной основе осуществляют права и выполняют обязанности опекуна, попечителя в части, установленной договором об условиях воспитания и содержания детей.

Статья 170 КОБС («Приемная семья, детский дом семейного типа») после ч. 2 дополнена новой частью следующего содержания: «Деятельность приемной семьи, детского дома семейного типа прекращается на основании решения органа опеки и попечительства о прекращении деятельности приемной семьи, детского дома семейного типа и освобождении (отстранении) приемных родителей, родителей-воспитателей детского дома семейного типа от обязанностей опекунов, попечителей, а также прекращения действия договора об условиях воспитания и содержания детей и трудового договора». Закон впервые предусматривает юридическое основание прекращения вышеуказанных правоотношений – решение органа опеки и попечительства, ранее отсутствовавшее в ст. 170 КОБС.

С принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2018 г. претерпело ряд изменений Положение о приемной семье, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 1999 г. №1678. В частности, в гл. 1 (Общие положения) в п. 6 уточнена норма о том, что управления (отделы) образования, уполномоченные ими организации осуществляют контроль и

анализируют исполнение приемными родителями должностных обязанностей и обязанностей опекуна (попечителя). При этом контроль за воспитанием, образованием, удовлетворением основных жизненных потребностей приемных детей, подготовкой их к самостоятельной жизни, выполнением приемными родителями договора об условиях воспитания и содержания детей и плана развития приемной семьи осуществляется: в первые три месяца воспитания каждого приемного ребенка – не реже одного раза в неделю; после первых трех месяцев воспитания и до одного года – не реже одного раза в месяц; во второй и последующие годы воспитания ребенка – не реже одного раза в полугодие (ранее – не реже одного раза в квартал). Глава 2 (Порядок организации приемной семьи) дополнена п. 251. Так, деятельность приемной семьи прекращается на основании решения органа опеки и попечительства о прекращении деятельности приемной семьи и освобождении (отстранении) приемных родителей от обязанностей опекунов, попечителей, а также прекращения действия договора об условиях воспитания и содержания детей и трудового договора. В пункте 41 анализируемого Положения установлено, что приемные родители вправе помещать детей в учреждения образования для получения дошкольного и специального образования в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

В разделе V КОБС («Акты гражданского состояния») Законом уточняется система органов, регистрирующих акты гражданского состояния. Так, согласно ст. 194 КОБС регистрация актов гражданского состояния в городах производится отделами записи актов гражданского состояния, Домами (Дворцами) гражданских обрядов городских исполнительных комитетов, а в городах районного подчинения, поселках городского типа и сельских населенных пунктах – соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

Регистрация актов гражданского состояния граждан Республики Беларусь за пределами территории Республики Беларусь осуществляется консульскими учреждениями, а также дипломатическими представительствами Республики Беларусь в случае выполнения ими консульских функций.

Общее и методическое руководство регистрацией актов гражданского состояния отделами записи актов гражданского состояния, Домами (Дворцами) гражданских обрядов городских исполнительных комитетов, городскими (городов районного подчинения), поселковыми, сельскими исполнительными и распорядительными органами, контроль за регистрацией актов гражданского состояния этими органами, методическое руководство регистрацией актов гражданского состояния консульскими учреждениями, а

также дипломатическими представительствами Республики Беларусь в случае выполнения ими консульских функций осуществляется Министерством юстиции Республики Беларусь.

В части 2 ст. 198 КОБС уточняется компетенция органов, регистрирующих акты гражданского состояния. Так, городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские исполнительные и распорядительные органы производят регистрацию рождения, заключения брака между гражданами Республики Беларусь, установления отцовства по совместному заявлению родителей при одновременной регистрации рождения, а также регистрацию смерти.

В главе 20 КОБС, предусматривающей регистрацию заключения брака, в ст. 211 («Заявление о регистрации заключения брака») формулировка «один из супругов» заменяется словами «лицо, вступающее в брак», что делает данную формулировку анализируемой нормы более корректной. Так, для регистрации заключения брака лицами, вступающими в брак, подается совместное заявление о регистрации заключения брака. Если лицо, вступающее в брак, по уважительным причинам не может явиться в орган, регистрирующий акты гражданского состояния, для подачи совместного заявления, подлинность его подписи на таком заявлении должна быть засвидетельствована в порядке, установленном Правительством Республики Беларусь.

Незначительно уточнена формулировка ст. 218 КОБС («Аннулирование и изменение записей актов гражданского состояния в связи с отменой усыновления»). На основании решения суда об отмене усыновления органом, регистрирующим акты гражданского состояния, зарегистрировавшим усыновление, в записи акта об усыновлении указывается информация о его отмене и запись акта об усыновлении аннулируется. Запись акта о рождении, которая была восстановлена на основании решения суда об усыновлении в связи с изменением места рождения усыновленного, аннулируется. В записи акта о рождении ребенка восстанавливаются первоначальные сведения. Термин «сведения» заменен термином «информация». В этой связи информацию можно рассматривать как новые сведения, которые необходимо принимать во внимание.

Значимым является нововведение в отношении дополнения формулировок ряда статей раздела VI КОБС «Применение законодательства Республики Беларусь о браке и семье к иностранным гражданам и лицам без гражданства. Применение законодательства о браке и семье иностранных государств и международных договоров». Так, в ч. 6 ст. 231 КОБС («Расторжение браков граждан Республики Беларусь с иностранными гражданами или лицами без гражданства и браков иностранных граждан между собой в Республике

Беларусь. Признание расторжения браков, заключенных за пределами Республики Беларусь») слова «гражданами» дополнены словами «или лицами без гражданства». Так, расторжение браков между иностранными гражданами или лицами без гражданства, совершенное за пределами Республики Беларусь с соблюдением законодательства соответствующих государств, признается действительным в Республике Беларусь.

В части 4 ст. 235 КОБС («Установление международных опеки, попечительства над несовершеннолетними, проживающими на территории Республики Беларусь») слова «или дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь, а также над несовершеннолетними иностранными гражданами и лицами без гражданства, которым предоставлены статус беженца или дополнительная либо временная защита или убежище» заменены словами «дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь, а также над несовершеннолетними иностранными гражданами и лицами без гражданства, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита, убежище или временная защита». Так, установление на территории Республики Беларусь опеки, попечительства граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства над несовершеннолетними иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывшими на территорию Республики Беларусь без сопровождения законных представителей и обратившимися с ходатайством о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь, а также над несовершеннолетними иностранными гражданами и лицами без гражданства, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита, убежище или временная защита в Республике Беларусь, производится в соответствии с гл. 14 КОБС с соблюдением порядка, установленного Правительством Республики Беларусь.

В заключение отметим, что принятие комментируемого Закона решает ряд вопросов соблюдения требований нормотворческой техники, а также позволяет обеспечить защиту и реализацию прав субъектов семейных правоотношений.