

Иванов, С. Международный терроризм: причины его возникновения и меры противодействия / С. Иванов // Зарубежное военное обозрение. — 2014. — № 2. — С. 8—13.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ: ПРИЧИНЫ ЕГО ВОЗНИКНОВЕНИЯ И МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ (2014)

**Полковник С. Иванов,
кандидат исторических наук**

Международный терроризм как разновидность транснациональной организованной преступности и одна из угроз международной и национальной безопасности появился в 60-х годах прошлого столетия в качестве формы борьбы наиболее радикальных политических группировок и экстремистских элементов с неудобными им правящими режимами, правительствами или представителями других политических и общественных взглядов. Современное звучание термин «международный терроризм» приобрел в условиях глобализации всех мировых процессов, появления новых информационных технологий и массовой миграции населения.

Основные цели международного терроризма в настоящее время: дезорганизация государственного управления и общественного порядка; создание общей атмосферы хаоса и страха; нанесение политического, экономического и морального ущерба властям и населению; дестабилизация ситуации в той или иной стране либо регионе; провоцирование вооруженных конфликтов и столкновений между группами населения на этноконфессиональной или другой почве. При этом экстремисты зачастую не скрывают, что они такими методами добиваются изменения внешней и внутренней политики отдельных государств или группы стран.

Отличительные черты международного терроризма на современном этапе: мощная финансовая поддержка со стороны спонсоров; опора на экстремистскую идеологию, в первую очередь на политизированный ислам радикального толка; применение в своей преступной деятельности новейших достижений в области науки и техники, таких как информационные технологии, кибер-терроризм, ОМП и другие; стремление лидеров террористических организаций не просто организовать теракт, но и сделать так, чтобы он получил международный резонанс с помощью СМИ и интернет-ресурсов.

Характерным также становится сращивание международного терроризма с организованной преступностью, наркобизнесом, высокий уровень конспирации и разбросанность по всему миру агентурных сетей и отдельных, не связанных между собой

ячеек террористов («Аль-Каида»), все более широкое использование организаторами терактов террористов-смертников, автомобилей, начиненных взрывчаткой, захваченных самолетов, больших групп заложников, попытки хищений и угрозы применения ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового поражения.

Международный терроризм представляет собой особую опасность в связи с тем, что стал угрожать общему мировому правопорядку и межгосударственным отношениям.

Любая противоправная акция на международной арене затрагивает интересы нескольких (минимум двух) государств, и для пресечения либо предупреждения таких акций необходимо широкое многостороннее сотрудничество. Не случайно проблема борьбы с этим явлением и порождающими его причинами уже несколько десятков лет присутствует в повестке дня большинства авторитетных международных организаций и форумов, являясь предметом острых дискуссий политиков и ученых.

Еще в 1994 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, а в Резолюции СБ ООН № 1373 от 28 сентября 2001 года отмечается «тесная связь между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом оружия и наркотиков, отмыванием денег, попытками хищения ядерных, химических, биологических и других потенциально опасных материалов». На основании этого документа был создан Контртеррористический комитет (КТК), который осуществляет межгосударственную координацию и техническую помощь странам-участницам в создании наиболее эффективных систем в борьбе с терроризмом.

Всего в рамках ООН разработаны 13 соглашений (конвенций) и три протокола, направленных против международного терроризма и конкретных видов террористической деятельности. Государства-члены ООН при посредничестве Генеральной Ассамблеи расширяют координацию антитеррористической деятельности и продолжают разработку юридических норм в отношении данного явления. В этих целях СБ ООН создал несколько вспомогательных органов и стремится оперативно реагировать на новые террористические угрозы, принимая соответствующие резолюции.

Несмотря на все усилия международных организаций, ведущих государств, других стран и мирового сообщества в целом, международный терроризм пока не только не побежден, но и продолжает наращивать масштабы своей деятельности и все шире распространяться по планете. Вслед за беспрецедентным по своим масштабам терактом в США 11 сентября 2001 года волна терактов прокатилась по многим другим странам. Ряд из них надолго погрузились в террористический хаос (Сирия, Ирак, Афганистан, Йемен, Сомали), другие подвергаются мощным атакам международных террористов

эпизодически (Индия, Пакистан, Судан, Кения, Алжир, Мали, Нигерия, Ливия, Ливан, Египет). География экстремистских акций с каждым годом расширяется. Общее число террористических актов и их жертв в мире неуклонно растет.

В этом отношении и 2013 год не стал исключением. Группа террористов захватила торговый центр «Уэстгейт» в столице Кенвд – г. Найроби, где находилось около тысячи посетителей и сотрудников. Были убиты и ранены десятки людей, сотни оказались заложниками. Помимо кенийцев среди расстрелянных террористами людей оказались граждане Канады, Франции, Великобритании, Китая, Республики Корея.

По данным американских СМИ, которые сослались на свои источники в экстремистских кругах, среди атаковавших «Уэстгейт» боевиков оказался настоящий «террористический интернационал» – трое выходцев из США, двое из Сомали и по одному из Канады, Финляндии, Кении и Великобритании.

Сегодня ни одно из государств не может гарантировать своим гражданам предотвращения угрозы новых масштабных терактов ж безопасного проживания. Более того, многие политики и эксперты уже спорят не о том, получают ли террористы доступ к ОМП или к так называемым технологиям двойного назначения, а все больше обсуждают возможные сроки наступления такого события. Произойдет ли это через три – пять или 10–15 лет – пока неизвестно.

Ускоряющийся научно-технический прогресс, появление новых видов оружия, быстрый рост на планете числа потенциально опасных для человечества объектов (АЭС, научно-исследовательские ядерные реакторы, научные центры и лаборатории) резко увеличивают вероятность захватов, хищений, незаконных приобретений средств ОМП, диверсий на этих объектах.

Действительно, на первый взгляд сложилась парадоксальная ситуация: чем больше на территории той или иной страны ядерных и им подобных объектов военного назначения, тем ниже уровень безопасности как самого этого государства, так и окружающих его стран, поскольку данные объекты являются потенциальными целями террористов. И становится уже не так важно, каким способом может быть осуществлено проникновение на такой стратегический объект или как он может быть атакован (террористы-смертники, завербованные сотрудники объекта, направленный на цель самолет или беспилотный летательный аппарат, лазерное либо кибероружие, атака в период транспортировки, подрыв с помощью обычных зарядов и т. п.), В любом случае, последствия подобного теракта непредсказуемы, независимо от того, будет ли этот объект военным или, как принято говорить, объектом мирного атома.

По сообщению американского информационного агентства Ассошиэйтэд пресс от 23 октября 2013 года, американские военнослужащие, несущие дежурство в подземных бункерах, откуда ведется контроль за межконтинентальными баллистическими ракетами с ядерными боеголовками, регулярно допускают различные оплошности и нарушения воинской дисциплины. Таким образом, повышается риск проникновения на объекты и получения злоумышленниками секретных кодов.

К тому же за рамками разоруженческих процессов в области ракетно-ядерного оружия остаются Индия, Пакистан, Израиль и КНДР, которые не спешат присоединиться к единым стандартам безопасности ядерных объектов невоенного назначения. Если же учесть планы строительства новых АЭС и научно-исследовательских ядерных реакторов в зонах традиционно высокой террористической активности (Турция, Саудовская Аравия, Египет, Иордания, Алжир, Марокко), то количество потенциальных целей международных террористов неуклонно увеличивается.

В последнее время террористические группировки все чаще используют в своей деятельности информационные технологии. В случае получения доступа к защищенным компьютерным сетям у них появится возможность совершать теракты довольно эффективным и малозатратным способом.

В частности, американскими спецслужбами было отмечено, что если в 1998 году только половина иностранных организаций, внесенных госдепартаментом в список террористических, имела свои сайты в Интернете, то уже к 2000-му практически все группировки такого типа в различной степени были представлены в глобальной сети. Подтверждается тенденция к более активному использованию киберпространства экстремистскими структурами в качестве удобной среды для обмена информацией, распространения своих идей и координации действий при подготовке терактов.

При этом уровень технической оснащенности экстремистов и их возможности по организации диверсий в киберпространстве находятся в прямой зависимости от развития информационных технологий и хакерских методов.

Террористы посредством воздействия на информационно-управляющие системы (ИУС) могут решать следующие задачи: подрыв обороноспособности страны путем нарушения работоспособности обеспечивающих национальную безопасность ИУС; дезорганизация работы критически важных отраслей (например, финансового сектора, энергообеспечения, водоснабжения, транспорта и т. п.), приводящая к хаосу в экономике, массовым беспорядкам, снижению промышленного потенциала; несанкционированный доступ к государственным и военным секретам, промышленный шпионаж;

распространение информации провокационного или подрывного характера; психологическое воздействие, в частности, с целью деморализации и др.

Не остается без внимания террористов появление принципиально новых научных разработок двойного назначения. Уже сейчас проводятся эксперименты по созданию психофизического, геофизического, климатического, генного, лучевого, волнового (СВЧ) и других видов оружия. Эти научные разработки пока не подпадают под действие конвенций об их запрещении в качестве ОМП, и террористы могут получить к ним относительно свободный доступ еще до того, как мировое сообщество будет в состоянии оценить их разрушительную силу и возможные последствия применения новых видов оружия в военных целях.

Если систематизировать и сгруппировать наиболее важные и общие причины роста террористической угрозы в современном мире, то в их число вошли бы следующие:

- Кризис идеологии, культуры и религии западной цивилизации, который сопровождается распространением и ростом влияния и авторитета ислама в его политизированном, радикальном виде, причем не только в странах, традиционно приверженных мусульманским ценностям, но и по всему миру.

- Происходящая своеобразная демографическая революция, когда население западных стран сокращается, а мусульманских растет опережающими темпами и вынуждено мигрировать в поисках работы в страны Европы и США, что приводит к изменению национального состава и постепенной исламизации этих стран.

- Продолжающийся мировой финансово-экономический кризис, который сопровождается массовой безработицей и провоцирует наиболее бедные слои населения, в том числе и мусульманского, к участию в различных акциях и формах протеста («арабская весна», погромы в пригородах Парижа и т. п.).

- Попытки отдельных стран (Саудовская Аравия, Катар, Турция) использовать исламских экстремистов и боевиков различных террористических организаций («Джебхат ан-Нусра» и др.) в своих интересах (в частности, в борьбе с режимом Башара Асада в Сирии и шиитским большинством в Ираке).

- Отсутствие единых подходов, правовой базы и международных стандартов в борьбе с этим явлением, когда одни организации признаются террористическими в ряде стран, но не являются таковыми в других государствах (в США их насчитывается более 50, в Канаде – 19, а ЕС – свыше 100, список ООН включает более 450 физических лиц и организаций). Такая несогласованность объясняется разными критериями, процедурами и даже ведомствами, принимающими решения по данному вопросу в каждой из стран, что существенно затрудняет борьбу с этим явлением.

– Недостаточно эффективное взаимодействие национальных спецслужб и других госструктур как внутри своих стран, так и на международном уровне в борьбе с терроризмом.

– Слабость государственной власти, а также неэффективность действий отдельных правительств и режимов в борьбе с терроризмом на своей территории (Сомали, Мали, Ирак, Пакистан, Афганистан, Йемен и другие); их нежелание или неспособность сотрудничать с другими странами и мировым сообществом в этой области.

– Расширение деятельности и рост финансовых возможностей международных преступных сообществ и синдикатов (наркобизнес, торговля людьми, оружием, мошенничество с помощью передовых информационных технологий, контрабанда и т. п.). В результате этого нарастает материально-финансовая поддержка террористических организаций наркокартелями, созданными транснациональными преступными сообществами.

– Активизация вербовки эмиссарами радикальных исламистских группировок новых боевиков и смертников в свои ряды, в том числе и на территории стран ЕС, США и СНГ. Получив опыт участия в «священной войне» (джихаде) за рубежом, эти боевики возвращаются в свои страны и продолжают террористическую деятельность.

– Нерешенность палестинской проблемы, сохраняющееся противостояние Израиля и арабского (мусульманского) мира, в результате чего призывы радикалов-исламистов к «священной войне» против Израиля, США, Запада и в целом против «неверных» находят все больше сторонников среди мусульман.

– Разжигание суннитско-шиитских религиозных противоречий в Сирии, Ливане, Ираке, Саудовской Аравии, Бахрейне, между монархиями Персидского залива и Ираном; сохраняющееся противостояние Соединенных Штатов и Израиля с Ираном; политика западных стран по изоляции Тегерана на международной арене.

– Нерешенность ряда региональных конфликтов (кашмирский, кипрский и т. п.), которые продолжают сопровождаться локальными терактами и в любое время могут вновь перейти в стадию масштабных вооруженных столкновений.

– Высокий уровень коррупции в большинстве стран мира, стремление чиновников, ученых и частных лиц заработать деньги любой ценой, в том числе посредством различных видов скрытой и явной помощи террористам (в качестве примера можно привести разоблаченного в Пакистане ученого-атомщика Абдул Кадира Хана, который, используя разветвленную сеть посредников и специалистов по всему миру, пытался торговать ядерными технологиями, оборудованием и материалами).

– Относительная легкость приобретения на мировом рынке вооружений и боеприпасов, взрывчатых веществ и технологий их кустарного изготовления (характерен в

этом отношении пример Сирии, где боевикам-исламистам удается добывать и применять химическое оружие).

В мире продолжает процветать так называемый бизнес на крови, когда крупные корпорации и более мелкие дельцы продают оружие и боеприпасы, не контролируя их конечного получателя. Важным шагом по установлению контроля за оружейным бизнесом явилось принятие Генассамблеей ООН 3 апреля 2013 года Международного договора о торговле оружием (МДТО), за который проголосовали 154 государства, против высказались три – Иран, Северная Корея и Сирия. Для того чтобы договор вступил в силу, его должны ратифицировать не менее 50 государств. Под действие договора будут попадать сделки о торговле танками, боевыми бронемашинами, артиллерийскими установками, самолетами и вертолетами, кораблями, ракетными системами, а также стрелковым оружием.

По оценкам зарубежных экспертов, не устранив большинства изложенных выше причин и факторов, так или иначе способствующих появлению и развитию международного терроризма, вряд ли можно организовать работу по эффективному противодействию этому явлению со стороны отдельных стран и всего мирового сообщества.

На современном этапе наиболее важными направлениями борьбы с международным терроризмом являются:

Во-первых, окончательное преодоление наследия «холодной войны» в отношениях между США и Западом с одной стороны и Россией, Китаем, Ираном – с другой, чтобы в атмосфере дальнейшей разрядки международной напряженности, высокой степени взаимного доверия и искренней заинтересованности в повышении уровня глобальной и национальной безопасности можно было эффективно бороться с подобным явлением.

Во-вторых, активизация усилий по переводу всех сохраняющихся в мире региональных и внутренних конфликтов в стадию мирных переговоров и, при необходимости, осуществление миротворческих операций различного формата под эгидой ООН (Сирия, Сомали, Сектор Газа и др.).

В-третьих, отказ от политики «двойных стандартов», когда в одной стране организация признается террористической, а в другой ее представители могут свободно перемещаться, жить и работать и при этом заниматься противоправной деятельностью. За основу борьбы с таким явлением может быть взят единый список террористических организаций, принятый в соответствии с международным правом в Совете Безопасности ООН. Террористы не должны иметь стран-укрытий или базироваться на неподконтрольных мировому сообществу территориях.

В-четвертых, продолжение совершенствования международно-правовой базы под эгидой ООН, в интересах того чтобы можно было преследовать и привлекать к уголовной ответственности террористов, пиратов, посредников и их спонсоров в любой из стран.

В-пятых, решение социально-экономических проблем стран Африки, Азии, Ближнего и Среднего Востока, Латинской Америки. Безработица, неграмотность, нищета, голод, болезни служат питательной средой для международного терроризма. Уменьшив их, можно существенно ослабить так называемую вербовочную базу для лидеров и организаторов организаций такого толка.

В-шестых, организация борьбы с международным терроризмом в глобальном масштабе. На превентивные и активные мероприятия в этой сфере необходимо направить значительно большие финансовые средства, в том числе и сэкономленные за счет новых сокращений вооруженных сил и арсеналов ВВТ ведущих мировых держав.

В-седьмых, сосредоточение усилий международного сообщества на разоблачении экстремистской и террористической идеологии; воспитание общей толерантности граждан и отдельных групп населения друг к другу; оказание решительного противодействия любым проявлениям этнической, национальной, религиозной либо другой групповой и клановой вражды; недопущение вмешательства во внутренние дела государств кого бы то ни было вне рамок соответствующих решений Совета Безопасности ООН.

В-восьмых, повышение эффективности борьбы с международным терроризмом за счет придания ей более системного характера (умелое сочетание мер политического, экономического, социального, правового, идейно-пропагандистского, воспитательного, организационного и иного характера, включающих в себя, в случае необходимости, проведение оперативно-розыскных, специальных, военных и других действий). При этом должна обеспечиваться соответствующая гибкость реагирования на подобные вызовы и угрозы, предполагающая выбор наиболее эффективных мер и последовательность их применения, для чего целесообразно привлекать аналитиков, экспертов и специалистов различного профиля из государственных и общественных структур.

В складывающихся условиях глобальная проблема международного терроризма не может рассматриваться только как самостоятельное явление. Оно начало превращаться в важную составляющую более общей военно-политической глобальной проблемы, связанной с фундаментальными вопросами войны и мира, от решения которой зависит дальнейшее существование цивилизации на планете. Для многих стран терроризм уже давно стал важным фактором внутренней и внешней политики. В целях предотвращения роста экстремистских настроений в обществе и новых терактов осуществляются целевые программы по решению наиболее острых

социально-экономических вопросов в так называемых проблемных регионах, ужесточается антитеррористическое законодательство, растут расходы на содержание силовых структур, проводятся полицейские и контртеррористические военные операции, предпринимаются попытки организовать более тесное международное сотрудничество на многосторонней и двусторонней основе в этой сфере.