

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОЦИАЛЬНАЯ СИСТЕМА И ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

КРИВОНОЩЕНКО А.С.,

кандидат юридических наук,
преподаватель кафедры конституционного и международного права
Академии МВД Республики Беларусь

Рассматривается проблема соотношения понятия и содержания экологической безопасности как правовой категории и социальной системы. Проводится анализ структурных элементов экологической безопасности как социальной системы. Делается вывод о необходимости понимания экологической безопасности как степени защищенности объекта от экологических угроз, определяются объекты экологической безопасности, предлагается авторская дефиниция данной правовой категории.

In the article the problem of the relation of the concept and content of the environmental safety as a legal category and social system is considered. The structural elements of the environmental safety as a social system is analyzed. Based on the analysis concludes that the need to understand the environmental safety as the degree of protection from environmental threats of the object are determined by the objects of ecological safety, the author proposed a definition of this legal category.

Актуализация проблем экологической безопасности и необходимость создания эффективного механизма ее обеспечения объективно обуславливают целесообразность теоретического осмысления понятия и содержания экологической безопасности.

Как отмечают С.Н.Князев и А.В.Гулякевич, особенность экологической безопасности заключается в том, что она представляет собой коллективно потребляемое благо, доступное либо всем, либо никому [1, с. 102]. По мнению В.В.Марчука, экологическая безопасность – социальная потребность, обусловленная правом человека на жизнь, непосредственно связанным с правом на благоприятную окружающую среду [2, с. 43]. Из этого следует, что экологическая безопасность является социальным явлением, так как наличие либо отсутствие требуемого уровня защищенности от экологических угроз в итоге определяет возможность дальнейшего существования и развития личности, общества и государства. Обоснованным является также мнение, согласно которому безопасность – категория системная, представляющая собой свойство системы, построенной на принципах устойчивости, саморегуляции, целостности [3, с. 15].

С учетом сказанного выше, а также исходя из сложности, многоаспектности и социальной значимости явления экологической безопасности при исследовании его понятия как правовой категории представляется необходимым использование системного подхода, в рамках которого она предстает в виде социальной системы.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП «Об охране окружающей среды» под экологической безопасностью понимается состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Практически аналогично указанная категория определяется и в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (далее – Концепция национальной безопасности) (п. 4).

Таким образом, в соответствии со сложившимся в законодательстве подходом к содержанию понятия «экологическая безопасность» оно рассматривается как состояние защищенности объектов экологической безопасности от экологических угроз. При этом к объектам экологической безопасности отнесены окружающая среда, жизнь и здоровье граждан. Однако с точки зрения социально-системного подхода анализ экологической безопасности показывает, что вышеуказанное определение не вполне соответствует ее реальному содержанию и не раскрывает всех ее элементов. В связи с этим целесообразно рассмотреть ряд важных системообразующих характеристик системы экологической

безопасности, объекты, субъекты, совокупность взаимосвязей между ними, цель и среду функционирования системы.

При рассмотрении структуры экологической безопасности необходимо отметить, что ей присущи все характерные для социальных систем компоненты: объект и субъект безопасности, прямые и обратные связи между ними. Каждый из компонентов, находясь в постоянном взаимодействии с иными, образует единую и целостную совокупность структурных составляющих, функционирование которых в конечном счете направлено на упорядочение самой системы.

Объектами системы безопасности в общем смысле можно считать ее элементы, на обеспечение защищенности которых направлено функционирование самой системы, т.е. в качестве объектов социальной системы безопасности выступают носители социальных интересов (потребностей), направленных на достижение и поддержание определенного состояния защищенности. Таким образом, к объектам экологической безопасности относятся социальные субъекты, чьи интересы (потребности) направлены на защиту от экологических угроз.

Как указывалось выше, в соответствии с легальным определением понятия «экологическая безопасность», закрепленным в Законе «Об охране окружающей среды», к объектам экологической безопасности законодателем отнесены окружающая среда, жизнь и здоровье граждан. Однако нуждаемость в экологической безопасности сводится не только к сфере потребностей отдельной личности, но охватывает и область интересов общества и государства в целом, поскольку является необходимым условием их устойчивого функционирования и развития. В связи с этим вполне обоснованно к объектам экологической безопасности относить также общество и государство.

Обоснованность выделения общества в качестве объекта экологической безопасности обусловлена и спецификой экологических угроз, к основным из которых, как отмечают В.А.Ананич и В.В.Шейн, относятся чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера [4, с. 4]. Их негативные последствия, как правило, представляют опасность для стабильного функционирования всех общественных институтов, характеризуются трансграничными длительным по времени вредным воздействием, как это произошло в результате аварии на Чернобыльской АЭС. В данном случае был причинен существенный экологический вред не только непосредственно пострадавшим от аварии, но и здоровью последующих поколений. Очевидно, что здесь масштабы экологического вреда не являются проблемой экологической безопасности отдельных пострадавших, а имеют общественное значение.

Государство само по себе представляет сложную систему, одной из необходимых характеристик которой является безопасность. В связи с этим обоснованность выделения государства в качестве объекта экологической безопасности признается многими исследователями. Основные интересы государства в сфере экологической безопасности имеют преимущественно экономический характер, и его безопасность в экологической сфере тесно связана с его экономической безопасностью. Кроме того, как указывают Е.Р.Дубровин и И.Р.Дубровин, обеспечение экологической безопасности является важным и необходимым условием решения не только экономических, но и социальных, политических и других проблем государства, что также обуславливает справедливость отнесения государства к объектам экологической безопасности [5, с. 74]. Наряду с этим вызывает сомнение обоснованность отнесения законодателем к объектам экологической безопасности окружающей среды, поскольку она, не являясь социальным субъектом, не имеет и не может иметь каких-либо интересов и потребностей. Окружающая среда выступает внешним фактором существования системы экологической безопасности, т.е. средой ее функционирования.

В контексте рассмотрения безопасности как социальной системы средой ее функционирования следует рассматривать как источник угроз, на защиту от которых и направлено само существование системы. Смысл существования социальной системы по сути своей сводится к недопущению деструктивного воздействия на нее среды функционирования, в связи с чем можно утверждать, что компоненты среды функционирования системы не являются составляющими самой системы. Следовательно, окружающая среда не может рассматриваться в качестве объекта экологической

безопасности, так как является источником экологических угроз, в результате исключения либо минимизации которых и обеспечивается экологическая безопасность личности, общества, государства.

Субъекты обеспечения экологической безопасности также разнообразны по своему составу и оказывают различное по характеру и степени воздействие на систему. В частности, субъектами обеспечения экологической безопасности являются как отдельные индивиды, так и социальные группы, государственные органы, государство в целом. Следует отметить, что субъекты и объекты экологической безопасности совпадают по своему содержанию. Личность, общество, государство, выступая субъектами обеспечения экологической безопасности, осуществляют свою деятельность с целью обеспечения собственных потребностей и интересов в данной сфере.

В результате взаимодействия между структурными элементами состояние системы экологической безопасности постоянно изменяется. Из этого следует, что если наличие структурных компонентов в виде объектов и субъектов отражает экологическую безопасность в ее статическом состоянии, то динамика этой системы проявляется в системообразующих связях между ее элементами. А в целостных и динамичных системах всегда обнаруживается управление, представляющее собой процесс целенаправленного воздействия на систему, в результате которого достигаются ее упорядоченность, развитие в соответствии с поставленными перед ней общими целями [6, с. 9]. Таким образом, сущностной характеристикой экологической безопасности как социальной системы является управленческий характер взаимосвязей между ее элементами.

В качестве основополагающего элемента системы экологической безопасности выступает и ее цель. В общем виде целью любой социальной системы является сохранение ее самой, обеспечение функционирования и развития ее элементов и системы в целом. Следовательно, исходя из вышеизложенного понимания объектов экологической безопасности как личности, общества и государства, можно заключить, что функционирование системы экологической безопасности направлено на удовлетворение потребностей и интересов этих объектов. При этом ключевой характеристикой цели экологической безопасности является ее реальность. Указанное означает, что постановка цели, которая не обеспечивает потребности и интересы объектов экологической безопасности или не может быть достигнута, исключает смысл функционирования системы экологической безопасности.

В связи с этим можно сделать вывод, что понимание законодателем экологической безопасности как состояния защищенности объектов от экологических угроз не вполне соответствует свойству реальности ее цели.

На данном этапе развития человечества невозможно полностью устранить экологические угрозы, представляющие опасность как для отдельной личности, общества либо государства, так и для мирового сообщества в целом. Кроме того, с развитием технического прогресса увеличивается и антропогенное воздействие на окружающую среду, следовательно, увеличивается количество и степень опасности экологических угроз. Это означает, что в условиях современной реальности всегда будут присутствовать причины и факторы, ведущие к появлению экологических угроз. Данное обстоятельство не позволяет говорить о достижении состояния абсолютного отсутствия экологической опасности. Ввиду невозможности полного исключения экологических угроз можно вести речь только об определенной степени защищенности объектов экологической безопасности.

На основании изложенного следует констатировать, что закрепление в законодательстве Республики Беларусь правовой категории «экологическая безопасность» как состояния защищенности от экологических угроз лишает цель системы экологической безопасности свойства реальности, так как делает ее недостижимой, в связи с чем, учитывая невозможность полного исключения экологических угроз, для определения понятия экологической безопасности представляется более целесообразным использовать не термин «состояние», а термин «степень», что не только позволяет определить достижимую цель деятельности по обеспечению экологической безопасности, но и указывает на динамичность самой системы.

Таким образом, под экологической безопасностью необходимо понимать не состояние, а определенную степень защищенности ее объектов от экологических угроз. Подобный подход наиболее верно отражает сущность экологической безопасности как правовой категории, однако требует определения ее критериев, т.е. условий, при наступлении которых степень экологической защищенности объекта будет считаться достаточной.

С учетом понимания окружающей среды как источника экологических угроз в качестве критериев оценки степени экологической безопасности следует рассматривать общий уровень состояния объектов окружающей среды (качество атмосферного воздуха, водных ресурсов и др.), определяемый соответствием их качества экологическим требованиям, установленным правовыми нормами, причем не только нормами национального законодательства, но и положениями международных правовых актов.

Необходимо отметить, что Законом «Об охране окружающей среды» предусмотрен механизм оценки показателей качества окружающей среды и в конечном счете общей степени экологической безопасности. Данная задача решается в рамках осуществления мониторинга окружающей среды – системы наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов (ст. 1).

Говоря об источниках экологических угроз, также важно отметить, что согласно Закону «Об охране окружающей среды» под окружающей средой понимается совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов (ст. 1). Следовательно, любой объект окружающей среды, состояние которого подверглось отрицательным изменениям как в результате негативного воздействия со стороны человека, так и в силу природных процессов или явлений, представляющий опасность для устойчивого функционирования и развития личности, общества, государства, может являться источником экологических угроз.

Таким образом, можно сделать следующие выводы о сущности и содержании экологической безопасности как социальной системы и правовой категории.

Экологическая безопасность как социальная система представляет собой совокупность взаимосвязанных и взаимозависимых структурных элементов (объекты, субъекты экологической безопасности, взаимосвязи между ними), функционирование которых осуществляется в целях исключения либо минимизации негативных экологических воздействий на систему со стороны объектов окружающей среды.

В качестве объектов экологической безопасности выступают личность, общество и государство, которые как носители потребностей и интересов в сфере экологической безопасности в то же время являются субъектами ее обеспечения.

Под источниками угроз системы экологической безопасности следует понимать объекты окружающей среды либо природные процессы или явления, представляющие опасность для устойчивого функционирования и развития личности, общества, государства.

Критериями степени экологической безопасности являются показатели соответствия качества окружающей среды экологическим требованиям, установленным международными стандартами и актами национального законодательства.

Проведенный анализ содержания экологической безопасности как социальной системы позволяет сформулировать следующее определение экологической безопасности как правовой категории. Экологическая безопасность – это степень защищенности личности, общества и государства от экологических угроз со стороны объектов окружающей среды, состояние которых подверглось отрицательным изменениям в результате негативного антропогенного воздействия либо природных процессов или явлений, соответствующая по качеству окружающей среды экологическим требованиям, установленным международными стандартами и актами национального законодательства.

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Князев, С. Н. Национальная безопасность Республики Беларусь : курс лекций / С. Н. Князев, А. В. Гулякевич. – 2-е изд., стер. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2006. – 178 с.

2. Марчук, В. В. Уголовно-правовая охрана экологической безопасности и природной среды / В. В. Марчук // Суд. весн. – 2003. – № 4. – С. 43–46.
3. Ярочкин, В. И. Теория безопасности / В. И. Ярочкин, Я. В. Бузанова. – М. : Мир, 2005. – 173 с.
4. Ананич, В. А. Обеспечение общественной безопасности – одна из целей органов государственного управления в чрезвычайных ситуациях / В. А. Ананич, В. В. Шеин // Вестн. Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. – 2005. – № 1. – С. 3–6.
5. Дубровин, Е. Р. Экологическая безопасность в системе национальной безопасности России / Е. Р. Дубровин, И. Р. Дубровин // Мир человека. – 2009. – Т. 9, № 1. – С. 73–79.
6. Рябцев, Л. М. Административное право : курс лекций / Л. М. Рябцев, Т. В. Телятицкая, А. Н. Шкляревский ; под общ. ред. Л. М. Рябцева. – Минск : Белорус. гос. экон. ун-т, 2006. – 437 с.