

## ПРАВОВОЕ ПОНЯТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

### LEGAL DEFINITION OF ENVIRONMENTAL CERTIFICATION

ДРУЖИНИНА И.С.,

аспирант Белорусского государственного университета

*В статье проводится исследование правового понятия экологической сертификации в Республике Беларусь. На основе анализа положений эколого-правовой науки автор приходит к выводу, что экологическая сертификация, являясь одной из мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды, также обладает признаками экономического стимулирования природоохранной деятельности. Автор выявляет ее отличительные признаки как деятельности по подтверждению соответствия и признает в качестве особой формы, которая занимает обособленное место в системе оценки соответствия. Детальное изучение законодательных основ данного организационно-правового механизма приводит автора к выводу о необходимости законодательного закрепления юридического понятия экологической сертификации, определяющего его структуру.*

*The article analyses the existing theory and legal aspects of the environmental certification in the Republic of Belarus. Showing the variety of existing laws and science opinions according to environmental certification, the author proposes a new introduction of environmental certification that shows all peculiarities of this legal mechanism.*

Главное назначение экологической функции государства состоит в обеспечении обоснованного соотношения экологических и экономических интересов общества, закреплении на уровне права механизмов, направленных на реализацию принципа устойчивого развития. Так, в соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136, дальнейшее развитие получают такие меры охраны окружающей среды, как экологическая стандартизация и нормирование, контроль, экспертиза и экологическая сертификация [8]. Следует отметить, что экологическая сертификация имеет свои отличительные признаки, которые позволяют выделить ее в отдельный организационно-правовой механизм. Действующее законодательство, а также разнообразие научных подходов не отражают особенности данного механизма.

Целью настоящей статьи является определение сущностных отличий экологической сертификации как формы подтверждения соответствия в системе оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации с позиций его последующего закрепления в законодательстве Республики Беларусь.

Для понимания существа экологической сертификации необходимо выявление ее признаков. В науке отсутствует единая позиция в отношении исследуемого понятия. По определению, данному М.М.Бринчуком, это мера охраны природы и соблюдения экологического права на благоприятную окружающую среду, объектом которой являются готовая продукция, новые техника, материалы и вещества [12, с. 220, 221]. А.В.Каралюнец, Т.Н.Маслова, В.Т.Медведев также говорят об экологической сертификации как об управленческой мере по обеспечению качества товаров, работ, услуг экологического характера с целью создания экономико-правового механизма по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду [17, с. 18].

О.Л.Дубовик разъясняет данное понятие как разновидность сертификации продукции, работ и услуг, то есть как специализированную деятельность по подтверждению соответствия готовой продукции или иного сертифицируемого объекта предъявляемым к нему требованиям технических регламентов, стандартов или условиям договора, в том числе по охране окружающей среды и экологической безопасности [14, с. 353, 354]. В Эколого-правовом словаре А.К.Голиченкова под экологической сертификацией понимается

сертификация в сфере охраны окружающей природной среды, охраны и устойчивого использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности человека и других объектов [13]. Б.А.Минин, Г.Н.Гребенюк под экологической сертификацией понимают разработку, оформление и контроль использования экологических сертификатов, при этом экологическим сертификатом называется документ, выдаваемый государственными органами в соответствии с правилами системы экологической сертификации, удостоверяющей соответствие определенным экологическим стандартам и требованиям готовой продукции, технологии производства и жизненного цикла в целом [16, с. 65].

Соответственно, можно указать на два основных подхода к пониманию экологической сертификации:

- как к мере государственного регулирования в области охраны окружающей среды;
- как к деятельности, обладающей специфическими признаками.

Оба эти подхода раскрывают правовые особенности рассматриваемого явления под своим углом.

Рассматривая экологическую сертификацию как меру государственного управления в области охраны окружающей среды, необходимо определить, является ли она мерой административно-правового регулирования или экономического стимулирования охраны окружающей среды. В науке экологического права до сих пор нет единого мнения относительно данного вопроса. Так, Т.В.Петрова делает вывод, что в основе данной классификации мер регулирования лежат не правовые, а, скорее, экономические критерии [18, с. 65]. В Законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» (далее – Закон «Об охране окружающей среды») [1] экологическая сертификация прямо не указывается в качестве одной из мер экономического стимулирования охраны окружающей среды, однако согласно Налоговому кодексу Республики Беларусь плательщикам, получившим экологический сертификат соответствия, предоставляются налоговые льготы при начислении экологического налога [10]. Таким образом, можно сделать вывод о том, что экологическая сертификация в качестве меры государственного регулирования выполняет функцию экономического стимулирования в русле бережного отношения к потребляемым природным богатствам и охраны окружающей среды. Дополнительная экономическая выгода рождает в свою очередь большую заинтересованность формирования эколого-ориентированного законодательства.

Если говорить о втором подходе к исследованию такой категории, как экологическая сертификация, а именно как к деятельности, обладающей специфическими признаками, то его лучше отследить по развитию нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды.

Следует отметить, что в Республике Беларусь на законодательном уровне основа экологической сертификации в качестве самостоятельного механизма, позволяющего оценить соответствие объектов хозяйственной деятельности экологическим требованиям, была заложена в Законе Республики Беларусь от 5 сентября 1995 года «О сертификации продукции, работ и услуг». Там же было дано и общее определение сертификации, под которой понималась деятельность соответствующих органов и субъектов хозяйствования по подтверждению соответствия продукции требованиям, установленным нормативными актами и конкретными стандартами или другими нормативными документами по стандартизации [6]. Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 года «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» (далее – Закон «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации») сертификацией признается подтверждение соответствия, осуществляемое аккредитованным органом по сертификации [2]. В свою очередь, Закон «Об охране окружающей среды» определяет, что экологическая сертификация осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь органами по сертификации, аккредитованными в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь [1, ст. 31].

Во исполнение норм законов Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», от 9 января 2002 года «О защите прав потребителей» (далее – Закон «О защите прав

потребителей»), «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» (который заменил собой Закон Республики Беларусь «О сертификации продукции, работ и услуг») был разработан совместный приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и Государственного комитета по стандартизации, метрологии и сертификации от 15 июня 1998 г. № 179/130 «Об утверждении основных положений экологической сертификации продукции и производств в Республике Беларусь», продолжительное время содержащий единственное нормативное определение экологической сертификации [7]. Вследствие утраты действия данного нормативного правового акта определение экологической сертификации в действующем законодательстве не закреплено.

Определение экологической сертификации в российском законодательстве отсутствует. Проект Федерального закона «Об охране окружающей среды» (редакция, подготовленная Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации ко II чтению 18 октября 2001 г.) содержал определение данного понятия в качестве процедуры подтверждения соответствия сертифицируемого объекта требованиям охраны окружающей среды. Данное положение в принятую версию Закона не вошло. На сегодняшний день правоотношения в области экологической сертификации регулируются Законом Российской Федерации от 27 декабря 2002 года «О техническом регулировании», где в ст. 2 сертификация определяется как форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводам правил или условиям договоров. Согласно ст. 31 Закона Российской Федерации «Об охране окружающей среды» экологическая сертификация проводится в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации.

Таким образом, российский законодатель посредством указания специфической цели разграничил сертификацию как таковую и экологическую сертификацию. Целью последней является обеспечение экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности, являясь разновидностью сертификации продукции, работ и услуг, служит подтверждением соответствия сертифицируемого объекта, предъявляемым к нему требованиям технических регламентов, стандартов или договорным требованиям по охране окружающей среды и экологической безопасности.

Соответственно, можно указать основные признаки экологической сертификации как деятельности:

- 1) осуществляется специально аккредитованными в установленном законодательством Республики Беларусь порядке органами;
- 2) направлена на подтверждение соответствия объектов сертификации;
- 3) направлена на соотнесение данных объектов природоохранным требованиям, установленным действующим законодательством Республики Беларусь и другими нормативными документами, в том числе межгосударственными и национальными документами других стран, действующими в Республике Беларусь.

Исследуем более подробно каждый из вышеперечисленных признаков.

В новой редакции Закона «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» под специально аккредитованным в установленном законодательством Республики Беларусь порядке органом подразумевается государственная организация, подчиненная Государственному комитету по стандартизации Республики Беларусь, которой в соответствии с данным Законом делегированы функции по аккредитации. Следует отметить, что в предыдущей редакции вышеназванного Закона функция аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) была полностью возложена на Государственный комитет по стандартизации. В существующей же редакции предусмотрено, что данный орган государственного управления осуществляет аккредитацию самостоятельно либо делегирует функции по аккредитации органу по аккредитации.

В настоящее время органом по аккредитации в Республике Беларусь определено специально учрежденное Госстандартом РУП «Белорусский государственный центр

аккредитации». Правила аккредитации органов по сертификации установлены ТКП 50.10-2012 (03220) «Национальная система аккредитации Республики Беларусь. Органы по сертификации. Оценка компетентности», требования которого предназначены для применения при создании систем менеджмента органов по сертификации, их оценки с целью аккредитации, подтверждения и продления аккредитации, аккредитации в дополнительной области деятельности, сокращении области аккредитации, приостановлении, возобновлении и отмене/прекращении аккредитации, проведении мониторинга и периодического контроля за кредитованными органами по сертификации. Кроме того, аккредитованные органы по сертификации должны соответствовать требованиям СТБ EN 45011, СТБ ISO/IEC 17021, СТБ ISO/IEC 17024.

Все вышеуказанное подтверждает, что экологическая сертификация является организационно-правовым механизмом, обладающим особым кругом субъектов, что является одной из ее сущностных особенностей.

Для уяснения отличия экологической сертификации от системы сертификации в целом проведем их сравнительно-правовой анализ. Относительно подтверждения соответствия Закон «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» содержит определение данного термина, под которым понимается вид оценки соответствия, результатом осуществления которого является документальное удостоверение соответствия объекта оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации. При этом объектами соответствия данный Закон называет: продукцию; процессы разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции; выполнение работ; оказание услуг; систему управления качеством; систему управления окружающей средой; систему управления безопасностью продукции; систему управления охраной труда; профессиональную компетентность персонала в выполнении определенных работ (оказании определенных услуг); иные объекты, в отношении которых установлены требования технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Целями же подтверждения соответствия называются:

– удостоверение соответствия объектов оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;

– обеспечение защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды;

– предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции (работ, услуг) относительно ее назначения, качества и безопасности [2, ст.ст. 1–5].

Целью механизма экологической сертификации является обеспечение экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности. Именно этот критерий и ставится в основу существования особой формы сертификации – экологической. Таким образом, экологическая сертификация как форма подтверждения соответствия занимает особое место в системе оценки соответствия.

При этом немаловажно не просто декларативное указание на охрану окружающей среды. Неподкрепленная нормативными предписаниями данная цель останется невыполнимой, в связи с чем на первый план встают те природоохранные требования, которым и должна соответствовать деятельность субъектов права. Согласно Закону «Об охране окружающей среды» они представляют собой предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды [1, ст. 1]. Глава 6 этого же Закона указывает первичные законодательные требования для отдельных видов деятельности: при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтаже и сносе зданий, сооружений и иных объектов; при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики; при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения; при

производстве опасных химических веществ, обращении с ними и их обезвреживании; при обращении с отходами и др. Уточнение таких требований осуществляется в иных актах законодательства, в том числе в технических нормативных правовых актах.

Согласно Закону «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» сертификация – подтверждение соответствия, осуществляемое аккредитованным органом по сертификации. Экологическая сертификация же, как установлено, проводится уполномоченным органом для подтверждения соответствия объектов экологическим требованиям. В этом состоит ее сущностное отличие: наличие специального субъекта, особый круг объектов и экологических требований, а также наличие уникальной цели этой деятельности.

Спецификой правового регулирования экологической сертификации является то, что в новейшем экологическом законодательстве требования применительно к некоторым видам объектов установлены законодательством, не относящимся к экологическому. Например, в соответствии с Законом «О защите прав потребителей» потребитель имеет право на то, чтобы товар (результат работы, услуга) при установленных условиях использования товара (результата работы, услуги), хранения, транспортировки и утилизации товара (результата работы) был безопасен для жизни, здоровья, наследственности, имущества потребителя и окружающей среды. Требования, которые должны обеспечивать безопасность товара (работы, услуги), являются обязательными и устанавливаются в соответствии с законодательством. Запрещается реализация товара (выполнение работы, оказание услуги) с недостатками, наличие которых является нарушением установленных законодательством требований по его безопасности (безопасность товара (работы, услуги) – совокупность свойств и характеристик товара (работы, услуги), при которых товар (работа, услуга) не является вредным и не представляет опасности для жизни, здоровья, наследственности, имущества потребителя и окружающей среды при обычных условиях использования товара (результата работы, услуги), хранения, транспортировки и утилизации товара (результата работы) [5, ст. 6].

Законом Республики Беларусь от 24 июня 1999 года «О питьевом водоснабжении» собственникам систем питьевого водоснабжения, самостоятельно осуществляющим их эксплуатацию, и предприятиям питьевого водоснабжения вменено в обязанность использовать оборудование, материалы и химические вещества для очистки и обеззараживания питьевой воды, имеющие в случаях, предусмотренных актами законодательства Республики Беларусь, сертификаты соответствия или декларации о соответствии обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации [4, ст. 18]. При этом качество питьевой воды, получаемой потребителями, должно соответствовать требованиям нормативных правовых актов Республики Беларусь в области питьевого водоснабжения и обеспечиваться использованием оборудования, материалов, реагентов, имеющих в случаях, предусмотренных актами законодательства Республики Беларусь, сертификаты соответствия или декларации о соответствии обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

С помощью экологической сертификации решается задача по обеспечению не только охраны окружающей среды от вредного воздействия экологически потенциально опасной продукции или услуг, но и рационального использования природных ресурсов. В подтверждение этого можно привести положения Лесного кодекса Республики Беларусь, в которых отмечается, что подтверждение соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов является элементом устойчивого управления лесами [9, ст. 39]. Вместе с тем в ТКП 5.4.02-2005 (04100) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Система лесной сертификации. Порядок проведения лесной сертификации» отмечено, что при проведении лесной сертификации осуществляется сертификация системы лесопользования и лесопользования и сертификация лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения [19, подп. 4.2]. Вышеуказанное свидетельствует о том, что экологическая сертификация предусматривает не только охрану окружающей среды, но также решает задачу рационального

использования природных ресурсов. Необходимым условием развития данной функции является законодательное закрепление объектов экологической сертификации природных ресурсов (земельных, водных, ресурсов животного и растительного мира, недр, охраняемых природных объектов).

Вышеуказанное позволяет сделать вывод, что экологическая сертификация имеет свои отличительные признаки, которые позволяют рассматривать ее как отдельный организационно-правовой механизм охраны окружающей среды.

Экологическая сертификация, являясь одной из мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды, одновременно обладает признаками такого элемента экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования, как экономическое стимулирование природоохранной деятельности. Отличительным ее признаком как деятельности по подтверждению соответствия является определенный круг субъектов, она осуществляется специально аккредитованными в установленном законодательством Республики Беларусь порядке органами. Экологическая сертификация является особой формой подтверждения соответствия и занимает обособленное место в системе оценки соответствия, что обусловлено ключевой целью охраны окружающей среды от вредного воздействия потенциально опасной продукции или услуг и рационального использования природных ресурсов и ставится в основу данного организационно-правового механизма. Экологическая сертификация направлена на соотнесение определенного круга объектов требованиям в области охраны окружающей среды.

Учитывая все перечисленные основные научные подходы к рассматриваемому понятию и в силу отсутствия в национальном законодательстве определения экологической сертификации, целесообразно закрепить в Законе «Об охране окружающей среды» следующую норму: «Экологическая сертификация – деятельность специально аккредитованных органов по сертификации либо специально назначенного органа по подтверждению соответствия объектов сертификации, определяемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и иными республиканскими органами, требованиям в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов».

### ***СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ***

1. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

2. Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации: Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2004 г., № 269-3 // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

3. О техническом нормировании и стандартизации: Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2004 г., № 262-3 // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

4. О питьевом водоснабжении: Закон Респ. Беларусь, 24 июня 1999 г., № 271-3 // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

5. О защите прав потребителей: Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2002 г., № 90-3 // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

6. О сертификации продукции, работ и услуг: Закон Респ. Беларусь, 5 сент. 1995 г., № 3849-ХІІ // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

7. Об утверждении основных положений экологической сертификации продукции и производств в Республике Беларусь: приказ М-ва природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, Гос. ком. по стандартизации, метрологии и сертификации Респ. Беларусь, 15 июня 1998 г., № 179/130 // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

8. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 11 апр. 2011 г., № 136 // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

9. Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 14 июля 2000 г., № 420-З: принят Палатой представителей 8 июня 2000 г.: одобрен Советом Респ. 30 июня 2000 г. // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

10. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть): Кодекс Респ. Беларусь, 29 дек. 2009 г., № 71-З: принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г.: одобрен Советом Респ. 18 дек. 2009 г. // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

11. Балашенко, С.А. Экологическое право: учеб. пособие / С.А. Балашенко, Д.М. Демичев. – 2-е изд. – Минск: Ураджай, 2000. – 398 с.

12. Бринчук, М.М. Экологическое право: учеб. / М.М. Бринчук. – М.: Городец, 2009. – 445 с.

13. Голиченков, А.К. Эколого-правовой словарь / А.К. Голиченков // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2014.

14. Дубовик, О.Л. Экологическое право: учеб. / О.Л. Дубовик. – 3-е изд. – М.: Проспект, 2010. – 719 с.

15. Лаевская, Е.В. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» в редакции Закона от 17 июля 2002 г. / Е.В. Лаевская, В.Е. Лизгаро, Т.И. Макарова; науч. ред. Е.В. Лаевская, Т.И. Макарова. – Минск: Тонпик, 2005. – 272 с.

16. Минин, Б.А. Социально-экологическая сертификация: учеб. пособие / Б.А. Минин, Г.Н. Гребенюк. – М.: ВЛАДОС-ПРЕСС, 2003. – 144 с.

17. Каралюнец, А.В. Экологическая экспертиза, аудит и сертификация: учеб. пособие по курсам «Экология» и «Экологическая экспертиза предприятий энергетики» / А.В. Каралюнец, Т.Н. Маслова, В.Т. Медведев. – М.: МЭИ, 2000. – 36 с.

18. Петрова, Т.В. Правовые проблемы экономического механизма охраны окружающей среды / Т.В. Петрова. – М.: Зерцало, 2000. – 192 с.

19. ТКП 5.4.02-2005 (04100) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Система лесной сертификации. Порядок проведения лесной сертификации» Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://tnpa.by/ViewFileText.php?UrlRid=27866&UrlOnd=%D2%CA%CF%205.4.02-2005%20\(04100\)](http://tnpa.by/ViewFileText.php?UrlRid=27866&UrlOnd=%D2%CA%CF%205.4.02-2005%20(04100)). – Дата доступа: 01.02.2014.