

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АГРОЭКОТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**ЯХНОВЕЦ И.Н.,**

адъюнкт научно-педагогического факультета Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь

*Проведенный анализ действующего законодательства, регулирующего сферу агроэкотуризма, дает основание говорить о том, что в настоящее время проводится значительная работа в данном направлении. Вместе с тем, на наш взгляд, является целесообразным предложить использование нового определения «агроэкотуризм» в качестве альтернативы ныне существующему.*

*The analysis of the current legislation regulating the sphere of rural tourism, gives grounds to speak about a considerable work currently done in this direction. However, in our opinion, is reasonable to propose the use of the new definition «agroekotourizm» as an alternative to currently existing.*

Туристической отрасли в настоящее время уделяется большое внимание, в частности, одному из перспективных направлений туризма – агроэкотуризму. Об этом свидетельствует то, что тематика агроэкотуризма постоянно находит свое отражение в наиболее популярных программах различных телеканалов; Министерством спорта и туризма Республики Беларусь изданы буклеты «Агроэкотуризм» на русском и английском языках, а во всех областях – брошюры о сельских усадьбах; на сайте [www.belarustourism.by](http://www.belarustourism.by) введен раздел «Сельский туризм» с размещением каталога агроусадеб, а также во всех областях созданы общественные советы по развитию агроэкотуризма.

В Республике Беларусь термины «агроэкотуризм» и «экологический туризм» объединены одним понятием – «агроэкотуризм» [1]. Однако в отличие от экологического агроэкотуризм – туризм на определенной территории – сельской местности. Многие авторы, в частности Т.В.Власюк, О.В.Романова, употребляют термины «сельский туризм» и «агроэкотуризм» как синонимы [2]. Приведем некоторые определения как агроэко-, так и сельского туризма. Т.В.Власюк определяет сельский туризм как один из видов экологического туризма, проходящий за пределами особо охраняемых природных территорий в сельской местности, основанный на природных особенностях территории, ее культурном и историческом потенциале, предполагающий обязательное расположение средств размещения туристов в сельской местности и вовлечение местного населения в туристическую деятельность. Сельский туризм предполагает отдых в непосредственной близости к природе, ее изучение, а также изучение культуры местного населения [3, с. 13]. А.Б.Клиновский определяет сельский туризм как некоторую разновидность подсобной хозяйственной деятельности сельских хозяйств в рамках и с использованием жилья, производственных, природных и других ресурсов своего имения (усадьбы, хозяйства), а также окружающих территорий для оказания услуг отдыхающим (туристам) в форме обеспечения мест для проживания, питания и других услуг, связанных с рекреативной и туристической деятельностью, используя труд членов семьи с целью получения соответствующего вознаграждения (дополнительного заработка) [4]. Некоторые исследователи определяют сельский (деревенский) туризм как путешествие с целью отдыха в деревне, приобщения к сельской жизни, который также может предполагать участие в сельскохозяйственных работах [5, с. 321]. А.Р.Караев определяет агроэкотуризм как целенаправленное путешествие на сельские территории с относительно ненарушенными экосистемами и этнокультурными комплексами и привлекательной культурно-исторической средой, обеспечивающие непосредственный вклад в решение проблем сельского населения и развитие экокомплекса, подлежащие адекватному режиму управления на основе устойчивого развития [6, с. 12]. Некоторые из авторов определяют агроэкотуризм как туризм за пределами городской черты на территории с низкой плотностью населения, вид предпринимательской деятельности, направленной на организацию полноценного отдыха туристов в агроусадеб [7].

Исходя из приведенных определений, можно сделать вывод, что основополагающим у данного вида туризма является место проведения отдыха – сельская местность и употребление терминов «агроэкотуризм» и «сельский туризм» как синонимов является приемлемым.

В отличие от иных видов туризма, которые выделяются как самостоятельные направления туристической деятельности по цели посещения, на наш взгляд, целесообразно выделить агроэкотуризм в качестве самостоятельного вида по критерию «место проведения». В данном случае определяющим является именно место проведения туристического путешествия – сельская местность, малые городские поселения, а затем цели, которые преследует каждый турист в отдельности. Агроэкотуризм может включать в себя обширный перечень услуг: проживание в сельском доме, ночевка на сеновале, катание на лошадях, дегустация домашних вин, рыбалка, охота, сельскохозяйственные работы, народные промыслы и прочее [8, с. 10].

Также предложенный подход к выделению агроэкотуризма как самостоятельного направления туризма на основании критерия «место проведения» подтверждается позицией Всемирной туристской организации, которая за основу концепции сельского туризма берет пять составляющих: сельская природа; культурно-материальное наследие в сельской местности; досуг в сельской местности; сельский образ жизни; сельское наследие как ключевой элемент [9, с. 89].

Сельский туризм развит во всех странах Европы. Центральная Европа является колыбелью европейского сельского туризма. Франция, Великобритания и Германия – три страны, первые в Европе начали продвигать данное направление туризма [10].

Массовое развитие агроэкотуризма в Германской Демократической Республике началось, как и во всей Европе, с 70-х годов прошлого века, когда стало популярно выезжать в выходные на природу. Однако агроэкотуризм в Германии до середины 90-х годов существовал только в ее западной части. После объединения восточной и западной частей агроэкотуризм начал развиваться и на всей территории Германии. Развитие агроэкотуризма в Германии поддерживается на всех уровнях – федеральном, земельном, коммунальном. Немцы являются самой путешествующей нацией в Европе, однако около 34 % из них совершают поездки по Германии. Около 13 % (40,54 млн.) туристов отдыхают в сельской местности, размещаясь на фермах, сельских дворах и в сельских пансионатах [11].

В мире агроэкотуризм развивается достаточно быстрыми темпами. Например, для таких стран, как Италия, Франция, Ирландия, Швейцария, Германия и некоторых других агроэкотуризм является одним из основных видов туризма. Уже в 2002 году для значительной части испанских крестьянских хозяйств агроэкотуризм являлся одним из основных источников дохода, а в Швейцарии 2/3 прибыли обеспечивается за счет сельского туризма [12, с. 94].

Агроэкотуризм, включающий посещение туристами сельской местности, рекреация и оздоровление в сельских районах имеют значительные перспективы развития в Республике Беларусь. Ресурсы для развития агроэкотуризма имеются во всех регионах Беларуси, и в качестве предпосылок для развития данного вида туризма выступают:

- растущий уровень урбанизации;
- возможность питаться экологически чистыми продуктами, выращенными на приусадебных участках;
- отдых и приобщение к самобытному миру природы.

В Республике Беларусь агроэкотуризму уделяется большое внимание со стороны государственных органов, принимаются определенные шаги по совершенствованию нормативной правовой базы данного направления. Развитие агроэкотуризма в Беларуси было заложено Указом Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь», где было закреплено, что деятельность физических лиц, постоянно проживающих в сельской местности и ведущих личное подсобное хозяйство, а также деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма не является предпринимательской. Также в перечень субъектов агроэкотуризма добавлены физические лица, постоянно проживающие в малых городских поселениях, и было уточнено само определение агроэкотуризма. Агроэкотуризм обозначен как временное пребывание граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – агроэкотуристы) в сельской местности, малых городских поселениях в целях получения услуг (п. 5 настоящего Указа), оказываемых субъектом агроэкотуризма для отдыха, оздоровления, ознакомления с природным потенциалом республики, национальными культурными традициями без занятия трудовой, предпринимательской, иной деятельностью, оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в месте пребывания. В соответствии с п. 5 данного Указа субъекты агроэкотуризма вправе оказывать следующие виды услуг в сфере агроэкотуризма: предоставление жилых комнат для размещения агроэкотуристов, причем число таких комнат не должно превышать десяти; обеспечение их питанием (как правило, с использованием продукции собственного производства); организация познавательных, спортивных и культурно-развлекательных экскурсий и программ; иные услуги, связанные с приемом, размещением, транспортным и иным обслуживанием агроэкотуристов [13]. Следующим шагом в развитии агроэкотуристической деятельности было принятие Указа Президента Республики Беларусь от 26 ноября 2010 г. № 614 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 372». Данный нормативный правовой акт внес значительные изменения, улучшающие правовое положение субъектов агроэкотуризма. В частности, количество комнат, в которых субъекты агроэкотуризма вправе оказывать услуги, увеличено с 5 до 10; право на занятие данным видом деятельности распространено на все сельскохозяйственные организации; определен уполномоченный банк – ОАО «Белагропромбанк», порядок предоставления им кредитов субъектам агроэкотуризма и компенсации потерь названному банку, связанных с предоставлением таких кредитов; продлен срок действия Указа на 10 лет [14]. В развитие Указа приняты следующие нормативные правовые акты: Типовой договор на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2006 г. № 818 [15], постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 214 «О порядке предоставления гостиницами, санаторно-курортными и оздоровительными организациями, физическими лицами и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, осуществляющими оказание услуг в сфере агроэкотуризма, информации об иностранных гражданах и лицах без гражданства в орган внутренних дел» [16] и прочие.

Принятые шаги позволили привлечь к занятию агроэкотуризмом активную часть сельского населения и увеличить их количество.

Исходя из специфики агроэкотуристической деятельности и нормативной правовой базы, можно отнести агроэкотуризм к хозяйственной деятельности, не подлежащей налогообложению. Также принимая во внимание закрепленное в Законе Республики Беларусь от 25 ноября 1999 года «О туризме» определение туризма как туристического путешествия, а также деятельность юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, по его организации, представляется целесообразным определить агроэкотуризм как вид туризма, проходящий на территории сельской местности, малых городских поселений при вовлечении местного населения в туристическую деятельность, который связан с сельским хозяйством, земледелием либо животноводством и включающий в себя ознакомление с природными территориями, культурным и историческим потенциалом местности. Данное определение представляется более конкретным и отражающим непосредственную суть рассматриваемого явления и не ограничивает цели агроэкотуризма, что имеет место в законодательно закрепленном определении.

Дальнейшее развитие агроэкотуризма позволит:

обеспечить занятость сельского населения, значительные поступления в государственный бюджет; создание дополнительных объектов инфраструктуры туризма в сельской местности;

оказать позитивное влияние на социально-экономическую ситуацию в сельской местности, малых городах и стимулирующее воздействие на развитие других отраслей, сопутствующих услуг;

привлечь внимание отечественных и иностранных туристов к культурным и историческим достопримечательностям, более детально и глубоко представив возможности нашего края, а также повысить востребованность местных обычаев, фольклора, традиционных промыслов, ремесел, а также предметов и изделий народных мастеров, сувенирной продукции.

	2006 год	2007 год	2008 год
Брестская область	4	32	7
Витебская область	5	50	15
Гомельская область	5	11	3
Гродненская область	11	33	7
Минская область	7	48	12
Могилевская область	2	14	1
Итого по республике	34	188	47

#### Количество субъектов агроэкотуризма в Республике Беларусь

(на основании данных, предоставленных Департаментом по туризму Министерства спорта и туризма Республики Беларусь)

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Государственной программы развития туризма в Республике Беларусь на 2011–2015 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 марта 2011 г., № 373 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 37. – 5/33538.

2. Романова, О.В. Правовое регулирование агротуристической деятельности в Республике Беларусь / О.В. Романова // Современный олимпийский спорт и спорт для всех: материалы XI Междунар. науч. конгресса, Минск, 10–12 окт. 2007 г.: в 4 ч. / БГУФК; редкол.: М.Е. Кобринский [и др.]. – Минск, 2007. – Ч. 2. – С. 304–307.

3. Власюк, Т.В. Становление и развитие малого предпринимательства в сфере сельского туризма: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 08.00.05 / Т.В. Власюк; Ижевск. гос. техн. ун-т. – Ижевск, 2006. – 24 с.

4. Клиновский, А.Б. Перспективы развития сельского туризма в Украине / А.Б. Клиновский // Предпринимательство в Беларуси: опыт становления и перспективы развития: материалы VI Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 15 апр. 2009 г.: в 2 ч. / Мин-во образования Респ. Беларусь, ЧУО «Ин-т предпринимат. деятельности»; под общ. ред. В.В. Шевердова. – Минск, 2009. – Ч. 2. – С. 199–200.

5. Сервис и туризм: слов.-справ. / Т.Н. Ананьева [и др.]; под ред. Ю.П. Свириденко, О.Я. Гойхмана. – М.: Альфа-М, 2008. – 431 с.

6. Караев, А.Р. Развитие агроэкологического туризма как фактор повышения конкурентоспособности рекреационно-туристского комплекса (на материалах Краснодарского края): автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 08.00.05 / А.Р. Караев; Сочин. гос. ун-т туризма и курортного дела. – Шахты, 2009. – 23 с.

7. Баркова, Н.Г. Развитие агротуризма как перспективного вида предпринимательства в Гродненском регионе / Н.Г. Баркова, Н.И. Кабушкин // Устойчивое социально-экономическое развитие региона: сб. науч. ст.: в 2 ч. / ГрГУ им. Я.Купалы; редкол.: Ли Чон Ку [и др.]. – Гродно, 2008. – Ч. 1. – С. 194–200.

8. Воробчуков, С.А. Повышение конкурентоспособности аграрного туризма в России: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / С.А. Воробчуков; Гос. ун-т упр. – М., 2007. – 24 с.

9. Гайдукевич, Л.М. Международный опыт и перспективы развития сельского туризма в Беларуси / Л.М. Гайдукевич // Труд. Профсоюзы. Общество: науч.-практ. журн. / Федерация профсоюзов Беларуси; Междунар. ин-т трудовых и соц. отношений. – 2003. – № 4. – С. 86–89.

10. География сельского туризма в зарубежной Европе // Центр международного туризма [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://worldwidetour.ru/content/16/6/>. – Дата доступа: 01.05.2011.

11. Платнова, Ю.В. Применение немецкого опыта развития агротуризма в Ярославской области Российской Федерации / Ю.В. Платнова // Все о туризме: туристская библиотека [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: [http://tourlib.net/statti\\_tourism/platonova.htm](http://tourlib.net/statti_tourism/platonova.htm). – Дата доступа: 17.12.2010.

12. Александрова, А.Ю. Международный туризм / А.Ю. Александрова. – М.: Аспект Пресс, 2002. – 470 с.

13. О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 июня 2006 г., № 372: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь, 26 нояб. 2010 г., № 614 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 288. – 1/12131.

14. О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 372: Указ Президента Респ. Беларусь, 26 нояб. 2010 г., № 614 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 288. – 1/12131.

15. Об утверждении Типового договора на оказание услуг в сфере агроэкотуризма: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г., № 818: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 30 дек. 2010 г., № 1910 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 11. – 5/33160.

16. О порядке предоставления гостиницами, санаторно-курортными и оздоровительными организациями, физическими лицами и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, осуществляющими оказание услуг в сфере агроэкотуризма, информации об иностранных гражданах и лицах без гражданства в орган внутренних дел: постановление Министерства внутр. дел Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 214 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 209. – 8/22708.